



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА

Изх. № *7.02-00-23*
31.03.2016 г.

ДО
Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ПАРЛАМЕНТАРНАТА КОМИСИЯ
ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА
И ТУРИЗЪМ

Относно: Становище относно законопроект за изменение и допълнение на ЗУЧК, номер 654-01-39 внесен от Найден Зеленогорски и група народни представители на 23.03.2016 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КЪНЕВ,

Законът за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) е специален закон, който урежда обществените отношения, свързани със:

1. условията и реда за определяне на териториалния обхват на Черноморското крайбрежие и на крайбрежната плажна ивица, изискванията, правилата и нормативите за тяхното устройство, ползване, застрояване и опазване;

2. правомощията и координацията на дейността на централните и териториалните органи на изпълнителната власт и на органите на местното самоуправление, както и взаимоотношенията им с физическите и юридическите лица

при осъществяване на държавната политика по устройство на Черноморското крайбрежие.

3. условията и реда за провеждане на процедурите за определяне на концесионери и на наематели на морските плажове.

Предложения текст на чл. 17 от Закона за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗИД на ЗУЧК), внесен от н.п. Найден Зеленогорски и група народни представители създава регулации за къмпингуване на територията на цялата страна като обхваща основните видове територии, а именно урбанизирани територии, земеделски територии (включващи обработваеми и част от необработваемите земи), както и горски територии (необработваеми земи). В тази връзка предложеният законопроект излиза извън предметния обхват на действащия ЗУЧК.

Къмпингуването към настоящия момент е регламентирано в Закона за туризма. В него къмпингите са определени като туристически обекти, чиято категория се определя на база на съответствието му с минималните задължителни изисквания за изграждане, оборудване и предлагани услуги. Легалната дефиниция на това понятие се съдържа в § 1, т. 31 от Допълнителните разпоредби, а именно: „Къмпинг“ е охраняван терен със съответната инфраструктура и с необходимите условия за пребиваване на туристи със собствена или наета палатка или каравана, както и за паркиране на автомобили и предлагане на туристически услуги. На територията на къмпинга може да се разполагат бунгала, каравани (временно стационарно подвижно (колесно) място за настаняване без задължително изискване за кухненски бокс и санитарен възел), други места за настаняване, хранене и търговия.“

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за нормативните актове „Обществени отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен.“ В тази връзка становището на Министерството на туризма е, че законопроектът противоречи на посочената разпоредба в Закона за нормативните актове, тъй като регламентирането на всички обществени отношения, свързани с къмпингуването следва да бъде уредено в един нормативен акт, а именно Закона за туризма.

В предложения законопроект е посочено, че местата за временно разполагане на палатки, каравани или кемпери не се категоризират като къмпинги по Закона за туризма, но в тях могат да се разполагат всякакви обекти, представляващи архитектурни елементи за обслужване на отдиха и туризма, които не представляват строеж. Изразяваме опасения, че тази разпоредба ще доведе до липса на интерес за инвестиране в изграждането на категоризирани къмпинги, които изискват

провеждането на процедури за промяна предназначението на имота, както и инвестиционни проекти и разрешение за строеж.

ЗИД на ЗУЧК предлага условията и редът за определяне на местата за къмпингуване, които не се категоризират, да се регламентират с наредба, която е съвместна между четирима министри – министъра на земеделието и храните, министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на околната среда и водите и министъра на туризма. Становището ни е, че основните правила и регулации за къмпингуването на територията на цялата страна, в т.ч. и извън категоризираните къмпинги, следва да бъдат предмет на закон, а не на подзаконов нормативен акт. В тази връзка, министърът на туризма е поел ангажимент тези правила да бъдат създадени и разписани именно в Закона за туризма. След проведено обществено обсъждане по темата за къмпингуването, в Министерството на туризма се сформира работна група с представители на различни заинтересовани страни, която да разработи и предложи ясни и обществено приемливи правила.

Също така, предвиденият тримесечен срок за изготвяне на наредбата е твърде кратък за създаването на правила, които да обхващат посочените видове територии, различните видове собственост и др., още повече, че поставеният проблем е твърде сериозен и изисква широко и публично обществено обсъждане.



НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА

Министър на туризма

3

Ирелю

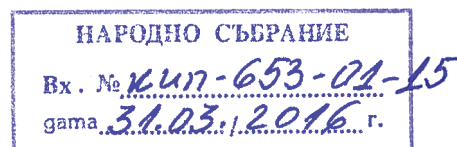
Заповед № 8-ПД-32-21

15.03.2016



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Изх. № 02-02-69/30.03.16г.



Към вх.02-02-69/24.03.16 г.

Към вх.02-02-69 (1)/24.03.16 г

ДО

Г-Н НАЙДЕН ЗЕЛЕНОГОРСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,
БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО
САМОУПРАВЛЕНИЕ

КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш изх. № КРП 653-04-12/24.03.2016 г.

ДО

Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ИКОНОМИЧЕСКА
ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ

КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш изх. № КИП 653-04-15/24.03.2016 г.

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, № 654-01-39, внесен от Найден Зеленогорски и група народни представители

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗЕЛЕНОГОРСКИ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КЪНЕВ,

Във връзка с постъпилия за становище в Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) законопроект за изменение и допълнение на

Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, № 654-01-39, внесен от Найден Зеленогорски и група народни представители, Ви уведомяваме следното:

В законопроекта се предлага да се допълни чл. 17 от ЗУЧК с ал. 3, 4 и 5 с цел регламентиране на правна възможност за временно разполагане на палатки, каравани и кемпери в поземлени имоти или части от тях, собственост на държавата, на общините, на частни физически или юридически лица, попадащи в горски територии или земеделски земи, както и в незастроени имоти, включени в строителните граници на урбанизирани територии, без промяна на предназначението им.

По принцип подкрепяме необходимостта от въвеждане на законова регламентация, уреждаща условията и реда за временно разполагане на палатки, каравани и кемпери.

Считаме, че тези обществени отношения следва да се уредят в закон и да са приложими за цялата територия, а не само за Черноморското крайбрежие.

Във връзка с това предлагаме тези обществени отношения да се уредят основно в Закона за туризма, а при необходимост да се направят изменения и допълнения и в други закони, уреждащи обществените отношения, свързани с управлението на различните видове територии – Закона за горите, Закона за опазване на земеделските земи, Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, Закона за защитените територии.

Също така, считаме, че следва да се обмисли въвеждането на изключение по отношение на морските плажове, предвид че те трябва да се ползват като природен ресурс по предназначение, а не като места за трайно или временно настаняване на туристи.

Обръщаме внимание, че съгласно чл.10, ал.3, във връзка с чл.8, т.4 от Закона за устройство на територията морските плажове са със статут на територии с особена териториалноустройствена защита, предвид конкретното им предназначение на защитени територии.

В допълнение, във връзка със създаването на нова ал.3 в чл. 17, считаме, че по отношение на предложеното допускане на временно разполагане на такива обекти в незастроени имоти, включени в границите на урбанизираните територии следва да се има предвид, че в урбанизираните територии и по действащото законодателство могат да се отреждат терени (поземлен имот или група поземлени имоти) и да се изграждат къмпинги, които обаче следва да са допустими за устройствената зона и да отговарят на изискванията за туристически обекти – места за настаняване, съгласно Закона за туризма, с оглед спазването на чистотата, хигиената, безопасността, опазването на живота и здравето на хората, пожарната безопасност.

Считаме, че разпоредбата на ал. 4 не следва да препраща към разпоредбата на чл. 153, ал. 1, т. 5 от Закона за горите, тъй като тя се отнася само за горските територии, а текста на разпоредбата да се възпроизведе в правна норма, като при необходимост се допълни или измени, предвид специфичните изисквания за разполагане на палатки, каравани и кемпери.

Относно направените предложения в ал. 5 и предвид гореизразената позиция, че законовата регламентация следва да стане в Закона за туризма, и че места за временно разполагане на палатки, каравани или кемпери могат да се определят само в горски територии, в земеделски земи и в защитени територии, но не следва да се допуска в границите на урбанизираните територии, считаме, че подзаконовия нормативен акт следва да се предвиди в Закона за туризма и да се издаде от министъра на туризма, министъра на околната среда и водите и министъра на земеделието и ~~храните~~.

МИНИСТЪР

ЛИЛЯНА ПАВЛОВА

